**4. napirend**

**E L Ő T E R J E S Z T É S**

**Révfülöp Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének**

**2017. április 24-i nyilvános ülésére.**

**Tárgy:** Beszámoló az Önkormányzat részvételével működő társulások 2016. évi tevékenységéről.

**Előterjesztő**: Kondor Géza, polgármester

**Előkészítette:** Tóthné Titz Éva aljegyző

Tárgyalja: Gazdasági, Településfejlesztési és Turisztikai Bizottság

Oktatási, Szociális és Kulturális Bizottság

--------------------------- Jogszabállyal nem ellentétes

Előterjesztő

-----------------------------------

Dr. Szabó Tímea jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény IV. fejezet 87.§ - 95.§-ig szabályozza a helyi önkormányzatok társulásairól szóló szabályokat. Többek között a társulás általános szabályait, - létrehozási, csatlakozási, kiválási, kizárási, megszűnési szabályokat – a társulási megállapodás alapvető szabályait, a társulás szervezetének és működésének a szabályait.

***„87. §*** *A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.*

### *A helyi önkormányzatok társulásának általános szabályai*

***88. §*** *(1) A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.*

*(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.*

***89. §*** *(1) A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.*

*(2) A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.*

*(3) A társulási tanács minősített többséggel dönt a társulásból történő kizárásról.*

***90. §*** *(1) A társulás a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat, kinevezi vezetőiket. A társulás olyan vállalkozásban vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.*

*(2) A társulás működési költségeihez - a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában - a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságszámának arányában hozzájárulnak.*

*(3) A társulás saját vagyonnal rendelkezhet.*

*(4) A társulás megszűnése, a társulásból történő kiválás, kizárás esetén - eltérő megállapodás hiányában - a társulás vagyonát a társulás azon tagjának kell visszaadni, amelyik azt a társulás rendelkezésére bocsátotta. Egyebekben a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.*

*(5) A társulásból történő kiválás esetén a vagyontárgy társulási tag részére történő kiadását a társulási megállapodásban meghatározott időtartamra, de legfeljebb öt évre el lehet halasztani, ha annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a társulás további működését. Ebben az esetben a kivált tagot - a társulással kötött szerződés alapján - használati díj illeti meg.*

***91. §*** *A társulás megszűnik:*

*a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;*

*b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;*

*c) a törvény erejénél fogva;*

*d) a bíróság jogerős döntése alapján.*

***92. §***[***80***](http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100189.TV#lbj79id4e52)*A helyi önkormányzatok képviselő-testületei között a társulások működése során felmerülő vitás kérdésekben a közigazgatási és munkaügyi bíróság dönt. A társult önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a vitás kérdésben bármelyik képviselő-testület kérheti a megállapodásban megjelölt önkormányzati érdekszövetség által felkért tagokból álló egyeztető bizottság állásfoglalását, továbbá abban, hogy a kereset benyújtása előtt a képviselő-testület kéri az egyeztető bizottság állásfoglalását.*

### *A társulási megállapodás alapvető szabályai*

***93. §*** *A társulási megállapodás tartalmazza:*

*1. a társulás nevét, székhelyét;*

*2. a társulás tagjainak nevét, székhelyét, képviselőjét;*

*3. a társuláshoz tartozó települések lakosságszámát;*

*4. a társulás által ellátott feladat- és hatásköröket;*

*5. a társulás döntéshozó szervét, döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt;*

*6. a döntéshozatalának módját, a minősített döntéshozatal eseteit;*

*7. a közös fenntartású intézmények megnevezését;*

*8. a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét, teljesítésének módját;*

*9. a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást (a társulás döntésétől függően a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott, a beszedési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulását, felhatalmazó nyilatkozatát, amely alapján a társulás beszedési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz);*

*10. a társulás vagyonát és a vagyonátadás feltételeit, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendjét;*

*11. intézmény közös alapítása esetén az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezéseket;*

*12. a társulás általános rendjétől eltérő (nem minden tag részére, vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módját;*

*13. a társulás szolgáltatásai igénybevételének a társulás által meghatározott feltételeit;*

*14. a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;*

*15. a társulás működésének ellenőrzési rendjét;*

*16. a megállapodás módosításának feltételeit;*

*17. a társulásból történő kiválás és kizárás feltételeit;*

*18. a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettségét, módját;*

*19. azt, amiben a képviselő-testületek megállapodtak.*

### *A társulás szervezete és működése*

***94. §*** *(1) Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács.*

*(2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.*

*(3) A társulási tanács döntését határozattal hozza.*

*(4) A társulási tanács akkor határozatképes, ha ülésén a megállapodásban meghatározott számú, de legalább a szavazatok felével rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő képviselők szavazatainak több mint a felét.*

*(5) A tíznél több tagból álló önkormányzati társulás társulási tanácsának érvényes döntéséhez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő tagok szavazatainak a felét és az általuk képviselt települések lakosságszámának egyharmadát.*

*(6) A megállapodásban meghatározott döntéshez minősített többség szükséges.*

*(7) A minősített többséghez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint felét és az általuk képviselt települések lakosságszámának a felét.*

*(8) A döntéshozatali eljárás egyéb szabályairól - beleértve a szavazatarányok és a költségek viselésének kérdését is - a társulás tagjai a társulási megállapodás keretében szabadon döntenek. Törvény vagy a társulási megállapodás eltérő rendelkezésének hiányában a társulás minden tagját egy szavazat illeti meg.*

***95. §*** *(1) A társulási tanács tagjai közül elnököt választ, alelnököt választhat. Együttes akadályoztatásuk esetén a tanács ülését a korelnök hívja össze és vezeti.*

*(2) A társulási tanács döntéseinek előkészítése, végrehajtásuk szervezése érdekében bizottságokat alakíthat.*

*(3) A társulási tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.*

*(4) A társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el.*

*(5) A társulási tanács ülésén a társult önkormányzatok jegyzői tanácskozási joggal részt vehetnek”*

**Révfülöp település** 2016. évben a következő 2 önkormányzati társulásban vett részt.

- Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás,mint székhely település

- Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás, mint tag település

**Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás**

A társulás célja az óvodai nevelés és oktatás kötelező feladatainak ellátása, annak finanszírozása minél hatékonyabb és költségkímélőbb legyen, valamint biztosítható legyen a szakmai pedagógiai munka színvonala.

A társulásnak négy tagja van: Révfülöp, Ábrahámhegy, Balatonrendes, Salföld

A Társulási megállapodás 14. pontja szabályozza a Társulás működéséről szóló beszámolási kötelezettséget. Ennek keretében a társulásban résztvevő önkormányzatok polgármestere a saját képviselő-testületének évenként, a költségvetési éves beszámoló keretében ad számot a társulás tevékenységéről, a pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról.

A társulás 2016. évben összesen 4 alkalommal ülésezett.

**2016. február 11.**

1. Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás és a Révfülöp és Térsége Napközi Otthonos Óvoda 2016. évi költségvetési terve.

2. A 2016. évi közbeszerzési terv elfogadása.

3. Révfülöp és Térsége Napközi Otthonos Óvoda általános felvételi időpontjának, nevelési évben indítható csoportok számának, nyitva tartásnak, a nyári zárva tartás időpontjának meghatározása, felvételi körzet megállapítása.

**2016. május 5.**

1. Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás 2015. évi költségvetésének módosítása.

2. Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás 2015. évi költségvetési beszámolója.

**2016. augusztus 25.**

1. Révfülöp és Térsége Napközi Otthonos Óvoda 2015/2016. nevelési év beszámolója

2. Révfülöp és Térsége Napközi Otthonos Óvoda 2016/2017. Munkatervének véleményezése

3. Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás 2016. évi költségvetésének módosítása

**2016. december 15.**

1. Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás Társulási Megállapodás módosítása

2. Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása

3. Révfülöp és Térsége Napközi Otthonos Óvoda Alapító Okiratának módosítása

A 2016. év végén a Társulás által fenntartott Óvoda mint költségvetési szerv feladatai alá felvételre került a konyha működtetése. A konyhát eddig az időpontig Révfülöp Nagyközség Önkormányzata szakfeladaton működtette. Tekintettel a jogszabályi változásokra, 2017-től már ilyen formában működtetett konyha után nem lehetett volna normatívát igényelni a gyermekétkeztetés tekintetében, ezért volt szükséges a konyha ilyen irányú átszervezése. A változás okán a módosítások a dokumentumokban átvezetésre kerültek, a Magyar Államkincstár azokat bejegyezte.

A Társulás pénzügyi helyzetét mutatja egyrészt a Társulás által fenntartott intézmény pénzügyi helyzete, másrészt maga a Társulás pénzügyi helyzete. Ennek figyelembe vételével fogadja el a Társulási Tanács mind a költségvetést, mind a zárszámadást határozati formában.

A Társulási Tanács a 2016. évre is elfogadta mind a Társulás, mind az általa fenntartott intézmény (Óvoda) költségvetését, valamint a 2016. évről szóló zárszámadást.

A Révfülöp és Térsége Óvodai Intézményfenntartó Társulás önálló költségvetéssel rendelkezik.

A zárszámadás tartalmazza a Révfülöp és Térsége Napközi Otthonos Óvoda intézmény 2016. évi működéséhez a személyi juttatásokat, munkaadókat terhelő járulékokat, dologi kiadásokat, valamint a Társulás működésével kapcsolatos kiadásokat.

Az óvoda 2016. évben két csoporttal működött, 4 fő óvónő, 2 fő dajka és 1 fő részmunkaidős kisegítő-takarító létszámmal látta el feladatát.

A központi költségvetésből a székhely szerinti önkormányzat az állami támogatást az óvodai nevelés feladatához az alábbi jogcímek szerint kapta:

Óvónők elismert létszáma utáni bér és járulék támogatása

4 fő 17.806.100 Ft

Kiegészítő bértámogatás 768.000 Ft

Óvodai segítők elismert létszáma utáni bér és járulék támogatása

2 fő 3.600.000 Ft

Óvodai működés általános támogatása 3.520.333 Ft

Gyermekétkeztetés támogatása 4.664.000 Ft

A személyi juttatások tekintetében az óvónők illetménye a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény alapján januártól, illetve szeptembertől tovább emelkedett, amihez az állami támogatást megkaptuk. Év végi jutalmazásra fél havi munkabér összege került kifizetésre.

A dologi kiadások a tervezett előirányzatokon belül alakultak. A működési bevételek a tervezettnél kedvezőbben alakultak, az étkezők hiányzásának pozitív alakulása miatt.

Az óvoda épületének külső felújítása , a belső felújítás keretében a vizesblokk felújítása az előző években történt meg. A beruházások, felújítások már energia takarékos felhasználást is biztosítanak a működés egyes területein,a közüzemi számlák kedvező alakulásán látható.

Az eszközök: székek, asztalok pótlása is folyamatosan megtörtént, ebben az évben az óvodások kisszekrényeinek cseréje történt a tervezett mértékben.

A Társulás költségvetésében az óvoda működtetésére átvett és átadott pénzeszközök jelentkeznek, valamint a bankszámlavezetés dologi kiadásai.

Az Önkormányzatok a tervezett mértékben hozzájárultak az óvoda működéséhez.

Bevételek-kiadások év végi különbözete 991.305 forint, mely a következő évi költségvetésbe betervezésre került, mint költségvetési pénzmaradvány felhasználása, így a felhasználása megvalósult 2017-ben.

A Társulási cél az óvodai neveléssel kapcsolatos feladatok hatékony ellátása. Az ellátási körzet négy településén a gyermeklétszám megfelelő. Az óvoda fenntartása mindenképpen ezen települések összefogásával működtetett intézménnyel valósítható meg hatékonyan. A gyermekek szállítását a Társulás tagjai saját gépjárművel oldják meg. A jelenleg 43 fővel működő óvoda minden igényt figyelembe véve, a gyermekek fejlődését szem előtt tartva, személyre szabottan, jó környezetben látta el feladatait.

**A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsában végzett tevékenységről**

A Társulás célja:

Szervezeti keret biztosítása a települési önkormányzatok kapcsolat- és együttműködési rendszerének.

A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítandó közfeladatok körében ellátandó önkormányzati feladat- és közszolgáltatási rendszer közös, illetve térségi rendszerének kialakítása, szervezése, összehangolása, működtetése, fejlesztése önkormányzati társulás keretében (térségi feladatellátás).

A feladatellátás feltétel- és forrásrendszerének koordinálása.

A Tapolca, Nyárfa u. 3. szám alatti, a társult önkormányzatok osztatlan közös tulajdonát képező irodaépület fenntartása, üzemeltetése.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás székhelye Lesenceistvánd település, a Társulási Tanács Elnöke Lesenceistvánd település polgármestere. A Társulás munkaszervezeti feladatait a Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal látja el.

A Társulás 2016. év januárjában 31 tag telepölésből ál, 2017. év január 1-ével a tagok száma 30 tagra csökkent, Gyulakeszi település kilépése miatt.

A Társulási megállapodás 7.10. pontja szabályozza a beszámolási kötelezettséget.:

A társulási tanácsba delegált képviselők évente legalább egy alkalommal beszámolnak képviselő- testületeiknek a társulás működéséről.

A Társulási Tanács munkáját 2016. évben is a Pénzügyi, - Ellenőrző, - és Szociális Bizottság segítette.

A Társulás által ellátott feladatok a következők:

**Szociális alapszolgáltatási feladatokon** belül:

- Szociális étkeztetés,

- Házi segítségnyújtás,

- Családsegítő és gyermekjóléti szolgáltatások,

- Támogató szolgálat.

**Egészségügyi alapellátás**:

- központi orvosi ügyelet megszervezése és fenntartása.

Ezen feladatok ellátására a Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálatot tartja fenn, mely 2015-ben átalakult: Balaton-felvidéki Szociális, Gyermekjóléti és Háziorvosi Ügyeleti Szolgálat-ra

**Épületüzemeltetési, épület-fenntartási feladatok.**

Tapolca, Nyárfa u. 3. szám alatti irodaépület.

-A Társulás térítésmentes használatában van

-A Társulás jogosult tartós és eseti bérbeadásra

Révfülöp Nagyközség Önkormányzata a Társulás által ellátott feladatok tekintetében érintett a szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítő és gyermekjóléti szolgáltatások, a központi orvosi ügyelet működtetés, valamint az épületüzemeltetés, épület-fenntartásra.

Társulásban végzett feladatok többsége települési szinten is megjelent, mivel a Társulásban résztvevő Képviselő-testületeknek döntésükkel kellett alátámasztani egy-egy kérdés eldöntését. Ilyen döntés a társulási megállapodás módosításának elfogadása is.

A Társulási Tanács 2016. évben a törvényi kötelezettségnek megfelelően ülésezett (2016. január 28-án, április 28-án, október 6-án, október 27-én), elfogadta költségvetését, az előző év beszámolóját, mind a Társulás, mind az általa fenntartott költségvetési szerv vonatkozásában.

Január: A Balaton-felvidéki Szociális, Gyermekjóléti és Háziorvosi Ügyeleti Szolgálat által biztosított szociális és gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjának meghatározása, a 2016. évi költségvetés elfogadása, az Alapító Okirat, az SZMSZ, Szakmai program módosítása. A Társulás elnökének tiszteletdíj megállapítása, a Társulás 2016. évi költségvetésének elfogadása. A Társulási Megállapodás módosítása. A belső ellenőrzési terv elfogadása.

Április: A Szolgálat 2015. évi költségvetésének módosítása. A Szolgálat 2015. évi költségvetésének végrehajtása. A Társulás 2015. évi költségvetésének módosítása. A Társulás 2015. évi költségvetésének zárszámadása. Tájékoztató a Társulás a fenntartásában működő Szolgálat 2015. évi belső ellenőrzési tevékenységéről. A Társulás létszámcsökkentéséhez kapcsolódó többletkiadás támogatás benyújtása. Beszámoló a Szolgálat 2015. évben végzett munkájáról. A Szolgálat szakmai programjának módosítása.

Október 6. A Szolgálat és a Társulás 2016. évi I. félévi pénzügyi teljesítésről tájékoztató, Gyulakeszi Község Társulásból történő kiválásának tudomásul vétele és a Társulási megállapodás módosítása, Tájékoztató a Házi segítségnyújtás normatív állami támogatásának lemondásáról

Október 27. A Társulás Partnerségével működő „Egészséges Tapolca, Egészséges Gazdaság” című, a Norvég alap által támogatott projekt megvalósítása érdekében a társulásra eső önerő biztosítására javaslat. A Szolgálat Alapító okiratának, Szakmai programjának módosítása.

A feladat ellátás vonatkozásában a 2015. évben jogszabály változás miatt átszervezésre kerültek a feladatok.

Az Szt. 2015. január 1-től már előírta, hogy családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató keretében hozható létre. A gyermekjóléti szolgáltatás megerősítése irányába a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Ezen feladatokat, - nyilvántartásba való bejegyzések lefolytatása stb.-, az új rendelkezés hatályba lépésének időpontjáig 2016. január 1-ig kellett elvégezni a szolgáltatónak.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás látja el továbbra is azon feladatokat, mely a hatékonyság és eredményesség tekintetében szükségessé teszik, hogy nagyobb területi lefedettséggel és szélesebb körben kerüljenek megoldásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy beszámolómat elfogadni szíveskedjen.

**Határozati javaslat:**

**Révfülöp Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az önkormányzati társulások 2016. évi munkájáról készült beszámolót tudomásul veszi, és elfogadja.**